

## 8. DESCRIEREA MĂSURILOR SELECTATE

8.1. Descrierea condițiilor generale aplicate mai multor măsuri, inclusiv, dacă este relevant, definirea zonei rurale, valorile de referință, ecocondiționalitatea, utilizarea preconizată a instrumentelor financiare, utilizarea preconizată a avansurilor și dispozițiile comune referitoare la investiții, inclusiv dispozițiile de la articolele 45 și 46 din Regulamentul (UE) nr. 1305/2013

### Aria de aplicabilitate a măsurilor și sub-măsurilor

În funcție de specific, aria de aplicabilitate menționată în fișele tehnice ale măsurilor și sub-măsurilor din cadrul PNDR 2014-2020 poate fi :

- întregul teritoriu al RO (UAT LAU2 – municipii, orașe și comune): M.1, M.2, M.4; sM.6.1, sM.6.3, sM6.5, M.8.1, M.9, M.10, M11, M.13, M.14, M.15, M.16, M.17.
- spațiul rural (definit ca totalitatea comunelor la nivel de UAT, comuna fiind cea mai mică UAT, nivel NUTS 5) pentru sM6.2, sM6.4, M7 din PNDR.

Administrativ, teritoriul RO este reprezentat de 320 localități în zona urbană și 2861 de comune în rural. Având în vedere legislația națională - Legea 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul și Legea nr. 351/2001 privind aprobarea Planului național de planificare teritorială, spațiul rural este reprezentat de totalitatea comunelor cu satele componente;

- spațiul rural pentru M19, LEADER (definit în mod specific în acord cu abordarea Leader ca fiind format din UAT-comune și UAT- orașe mici cu o populație de maxim 20.000 locuitori)
- UAT încadrate în zonele eligibile aplicabile M 10, M 13, sM 4.1a, sM4.2a, sM 9a și sM 16.4a.

### Specificații pentru beneficiari și definiții relevante aplicabile mai multor măsuri:

Beneficiarii fondurilor nerambursabile sunt menționați în fișele măsurilor și sub-măsurilor din PNDR 2014-2020 cu respectarea prevederilor R. (UE) nr. 1305/2013.

Definiții relevante aplicabile:

a. Activitate agricolă, conform cu prevederile art. 4(1)(c) din R. (UE) nr. 1307/2013 și ale OUG nr.3/2015 pentru aprobarea schemelor de plăți care se aplică în agricultură în perioada 2015-2020 și pentru modificarea art. 2 din Legea nr. 36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură, înseamnă după caz:

- producția, creșterea sau cultivarea de produse agricole, inclusiv recoltarea, mulgerea, reproducerea animalelor și deținerea acestora în scopuri agricole:

o menținerea unei suprafețe agricole într-o stare care o face adecvată pentru pășunat sau pentru cultivare, fără nici o acțiune pregătitoare care depășește cadrul metodelor și al utilajelor agricole uzuale, cu respectarea normelor de ecocondiționalitate, sau

o efectuarea unei activități minime pe suprafețele agricole menținute în mod obișnuit într-o stare adecvată pentru pășunat sau pentru cultivare, pe terenul arabil prin îndepărtarea vegetației prin lucrări de cosit sau discuit sau prin erbicidare cel puțin o dată pe an, iar pe pajiștile permanente, prin pășunat cu asigurarea echivalentului unei încărcături minime de 0,3 UVM/ha cu animalele pe care le

exploatează sau un cosit anual, în conformitate cu prevederile legislației specifice în domeniul pajiștilor. În cazul pajiștilor permanente, situate la altitudini de peste 1800 m, menținute în mod natural într-o stare adecvată pentru pășunat, activitatea minimă constă în pășunat cu asigurarea unei încărcături minime de 0,3 UVM/ha cu animalele pe care le exploatează.

o în cazul viilor și livezilor activitatea agricolă minimă presupune cel puțin o tăiere anuală de întreținere și cel puțin o cosire anuală a ierbii dintre rânduri sau o lucrare anuală de întreținere a solului.

b. Silvicultura - o ramură a economiei forestiere care cuprinde cultura, amenajarea, protecția și exploatarea patrimoniului forestier, asigurând materia primă pentru industria forestieră;

c. Sprijin pentru investiții - sprijinul public comunitar și național acordat ca finanțare nerambursabilă și/sau prin instrumente financiare;

d. Prelucrarea produselor agricole - orice operațiune efectuată asupra unui produs agricol care are drept rezultat un produs care este de asemenea un produs agricol, cu excepția activităților desfășurate în cadrul fermelor care sunt necesare în vederea pregătirii unui produs animal sau vegetal pentru prima vânzare. Sprijinul FEADR poate fi extins și pentru procesarea și comercializarea produselor agricole finale care au ca rezultat produse non-Anexa I, cu condiția notificării ca ajutor de stat;

e. Comercializarea produselor agricole - deținerea sau expunerea unui produs agricol în vederea vânzării, a punerii în vânzare, a livrării sau a oricărei alte forme de introducere pe piață, cu excepția primei vânzări de către un producător primar către revânzători sau prelucrători și a oricărei alte activități de pregătire a produsului pentru această primă vânzare; o vânzare efectuată de un producător primar către consumatorii finali este considerată comercializare de produse agricole în cazul în care se desfășoară în spații separate, rezervate acestei activități;

f. Proiect integrat - combinarea a cel puțin două operațiuni care intră sub incidența a cel puțin două măsuri diferite, una dintre ele fiind măsura 4, și asigură accesul la finanțare a aceluiași beneficiar. Un proiect integrat poate fi prezentat într-o singură cerere de finanțare, poate fi evaluat ca atare în cadrul unei singure sesiuni de depunere și diferitele operațiuni pot începe simultan. Condițiile de eligibilitate legate de toate operațiunile incluse în proiectul integrat trebuie să fie îndeplinite până la semnarea contractului de finanțare, chiar dacă punerea în aplicare a unora dintre operațiuni este programată într-o etapă ulterioară. În conformitate cu R. (UE) 808/2014 de punere în aplicare a normelor de aplicare a R. (UE) 1305/2013, art. 11(3), dacă o operațiune se încadrează în două sau mai multe măsuri sau în două sau mai multe tipuri diferite de operațiuni, statele membre pot atribui cheltuielile măsurii sau tipului de operațiune care predomină. Se aplică rata specifică a contribuției aferentă respectivei măsuri dominante sau respectivului tip de operațiune dominant.

g. Fermieri - persoane fizice sau juridice (de drept public sau privat) sau un grup de persoane fizice sau juridice, indiferent de statutul juridic pe care un astfel de grup și membrii săi îl dețin în temeiul legislației naționale, a cărui exploatare se situează pe teritoriul RO și care desfășoară o activitate agricolă;

h. Fermieri activi – definiția fermierului, stabilită prin legislația națională, în baza prevederilor art.9 al R. (UE) nr.1307/2013;

i. Ferma mică – exploatarea agricolă având dimensiunea economică între 8.000 -11.999 € SO (valoarea producției standard);

j. Ferma de dimensiune medie (mijlocie) - exploatarea agricolă având dimensiunea economică între 12.000 – 250.000 € SO (valoarea producției standard);

k. Ferma de familie - exploatarea agricolă aparținând întreprinderii familiale sau persoanei juridice ai cărei asociați sunt exclusiv membri ai aceleiași familii. Dimensiunea economică a fermei de familie este cuprinsă între 8.000-11.999 € SO. Prin membrii aceleiași familii se înțelege soțul/soția și rudele până la gradul III inclusiv în conformitate cu OG. 43/2013 cu completările și modificările ulterioare.

Condițiile specifice legate de beneficiari și alte definiții specifice sunt descrise în fișele măsurilor/submăsurilor.

Publicarea anuală ex-post a beneficiarilor de finanțare din PNDR se va face în conformitate cu art.111 din R. (UE) nr.1306/2013.

Conform art.113 din R. (UE) nr.1306/2013 beneficiarii vor fi informați asupra publicării datelor în conformitate cu art. 111 și prelucrării datelor de către organisme de audit și de investigare ale Uniunii și ale statelor membre, în vederea protejării intereselor financiare ale Uniunii. În conformitate cu cerințele Directivei 95/46/CE, în cazul datelor cu caracter personal, statele membre informează beneficiarii cu privire la drepturile care le revin în temeiul normelor privind protecția datelor și cu privire la procedurile aplicabile pentru exercitarea acestor drepturi.

#### **Dispoziții privind eligibilitatea cheltuielilor**

**Cheltuieli eligibile generale** vor respecta prevederile din:

- **R. (UE) nr. 1305/2013** - art. 45 privind investițiile, art. 46 privind investițiile în irigații, art. 60 privind eligibilitatea cheltuielilor, în mod specific prevederile cu privire la eligibilitatea cheltuielilor în cazul unor dezastre naturale, art. 61 privind cheltuielile eligibile;
- **R. delegat (UE) nr. 807/2014** de completare a R. (UE) nr. 1305/2013 – art. 13 privind investițiile;
- **R. (UE) nr. 1303/2013** – art. 6 privind conformitatea cu dreptul Uniunii și legislația națională, Titlul IV Instrumente financiare al R. 1303/2013 (art. 37 privind instrumentele financiare, art. 42 privind eligibilitatea cheltuielilor la închidere) și Cap. III al Titlului VII al R. 1303/2013 (art. 65 privind eligibilitatea, art. 66 privind formele de sprijin, art. 67 privind tipuri de granturi și de asistență rambursabilă, art. 68 privind finanțarea forfetară pentru costuri indirecte și costuri cu personalul cu privire la granturile și asistența rambursabilă, art. 69 privind normele specifice de eligibilitate pentru granturi și asistență rambursabilă, art. 70 privind eligibilitatea operațiunilor în funcție de localizare, art. 71 privind caracterul durabil al operațiunilor).

**Costurile generale**, conform art 45, alin 2 litera c) a R. (UE) nr. 1305/2013, ocazionate de cheltuielile cu construcția sau renovarea de bunuri imobile și achiziționarea sau cumpărarea prin leasing de mașini și echipamente noi, în limita valorii pe piață a activului precum onorariile pentru arhitecți, ingineri și consultanți, onorariile pentru consiliere privind durabilitatea economică și de mediu, inclusiv studiile de fezabilitate, vor fi realizate în limita a 10% din totalul cheltuielilor eligibile pentru proiectele care prevăd și construcții-montaj, și în limita a 5% pentru proiectele care prevăd simpla achiziție.

De asemenea, conform art 45 (2) (d) sunt eligibile, următoarele investiții intangibile: achiziționarea sau dezvoltarea de software și achiziționarea de brevete, licențe, drepturi de autor, mărci.

Cheltuielile eligibile privind investițiile specifice fiecărei măsuri vor fi prevăzute în subcapitolul 8.2. Detalierea cheltuielilor eligibile specifice măsurilor va fi prezentată în cadrul național legislativ de

implementare.

Cheltuielile eligibile pentru sprijinul acordat prin intermediul instrumentelor financiare sunt detaliate în fișele măsurilor vizate.

Toate investițiile sprijinite vor fi supuse evaluării de mediu din perspectiva efectelor negative potențiale asupra mediului, în conformitate cu prevederilor legale în vigoare (în conformitate cu art. 45 (1) din R. (UE) 1305/2013, Ordinul nr. 135 din 10 februarie 2010 privind aprobarea Metodologiei de aplicare a evaluării impactului asupra mediului pentru proiecte publice și private; Hotărârea nr. 445 din 8 aprilie 2009 privind evaluarea impactului anumitor proiecte publice și private asupra mediului).

Detalii suplimentare referitoare la procedura de evaluare a impactului asupra mediului pentru proiectele finanțate din FEADR sunt prevăzute ca anexa la Cap. 8.1 din PNDR, cu scop informativ.

### **Costuri standard**

Costurile standard vor fi eligibile în condițiile respectării prevederilor art. 62, R. (UE) nr. 1305/2013 și art. 67 din R.(UE) nr. 1303/2013, după cum urmează:

- pentru sM 4.1 în cazul plantațiilor de struguri de masă, doar pentru costurile legate de înființarea/înlocuirea plantațiilor (ex: material săditor, lucrări, sistem susținere etc.)
- pentru sM 4.1a) aferentă subprogramului pomicol, vor fi utilizate doar pentru costurile legate de reconversia și înființarea plantațiilor (ex: material săditor, lucrări, sistem susținere etc.).
- pentru sM 8.1 aferentă împăduririi, vor fi utilizate doar pentru costurile legate de lucrările de înființare a plantațiilor.

De asemenea, pe baza evaluării costurilor standard evaluate prin metodologiile de calcul se acordă plăți compensatorii de dezvoltare rurală prevăzute de M.10, M.11, M.13 și M.15, precum și plăți pentru lucrările de împădurire prevăzute în M8.

### **Contribuția în natură**

Contribuția în natură va fi eligibilă doar pentru sM 4.1 plantații struguri de masă și pentru sM 4.1 a) aferentă subprogramului pomicol în condițiile respectării prevederilor art. 61(3) din R. (UE) nr.1305/2013 și art. 69 din R. (UE) nr. 1303/2013. Cuantumul acestor costuri va fi considerat parte de cofinanțare privată a beneficiarului.

Contribuția în natură nu este eligibilă în cadrul instrumentelor financiare.

### **Dreptul de folosință**

Contractele care conferă dreptul de folosință asupra clădirilor și a terenurilor trebuie încheiate astfel:

- pentru o perioadă de cel puțin 10 ani începând cu anul depunerii cererii de finanțare în cazul clădirilor asupra cărora se intervine cu investiții de modernizare/extindere și a terenurilor pe care se vor realiza investiții ce presupun lucrări de construcții montaj,
- pentru o perioadă de 20 ani începând cu anul depunerii cererii de finanțare în cazul sM 6.5,
- pentru o perioadă de cel puțin 10 ani începând cu anul depunerii cererii de finanțare în cazul sM 4.1 pentru terenul agricol aferent plantațiilor de viță de vie pentru struguri de masă existente/nou înființate și a altor plantații,

- pentru o perioadă de minimum 15 ani începând cu anul depunerii cererii de finanțare în cazul reconversiei și înființării plantațiilor pomicele (SPT), cu excepția pepinierei, culturilor de căpșun, zmeur, mur, coacăz și agriș unde perioada minimă este de 10 ani.

Beneficiarii măsurilor de agromediu și climă trebuie să facă dovada dreptului de utilizare a terenului pe o perioadă cel puțin egală cu cea a angajamentelor.

### **Plățile în avans**

În conformitate cu art. 42, art. 45 și art 63 din R. (UE) nr. 1305/2013, RO optează pentru includerea în PNDR 2014-2020, a facilității ca beneficiarii sprijinului pentru investiții, cât și GAL-urile să poată solicita plata unui avans de până la 50% din ajutorul public acordat de către agențiile de plăți competente. Plata avansurilor este condiționată de constituirea unei garanții bancare corespunzătoare sau a unei garanții echivalente procentului de 100 % din valoarea avansului. Măsurile pentru care beneficiarii vor putea solicita acordarea de plăți în avans sunt: M 4 (inclusiv STP), sM 6.4, M 7, M16 (inclusiv STP), sM 19.2, sM 19.4.

Măsurile de plăți compensatorii pe suprafață pentru care se pot acorda avansuri de până la 75%, în conformitate cu prevederile art. 75 al R.(UE) nr.1306/2013, sunt: sM.8.1 – cu excepția costurilor de înființare, M.10, M.11, M.13, M.14 și M.15.

### **Principiile de selecție**

PNDR 2014-2020 include la Cap. 8 „*Descrierea măsurilor selectate*” principii ce se vor utiliza în stabilirea criteriilor de selecție pentru proiecte și SDL-uri, având în vedere obiectivele relevante. Descrierea principiilor de selecție are un caracter general, dar suficient pentru a reflecta ce vizează sprijinul financiar, cine sunt potențialii beneficiari/grupuri de beneficiari și permite elaborarea ulterioară a criteriilor de selecție specifice fiecărei măsuri în parte.

AM stabilește, în consultare cu Comitetul de Monitorizare, criteriile de selecție care permit ierarhizarea cererilor de finanțare astfel încât sprijinul financiar să fie canalizat către proiectele care corespund cu necesitățile identificate, cu analiza SWOT și cu obiectivele stabilite în PNDR. Criteriilor de selecție li se va asocia un anumit punctaj conform importanței lor, permițând derularea corespunzătoare a activității de evaluare/ selecție.

Criteriile de selecție vor fi detaliate în legislația națională subsecventă, cu respectarea art. 49 al R.(UE) nr. 1305/2013 privind tratamentul egal al solicitanților, o mai bună utilizare a resurselor financiare și direcționarea măsurilor în acord cu prioritățile UE pentru dezvoltare rurală. Anumite criterii de selecție au fost elaborate în baza unor studii de specialitate realizate și asumate de către MADR.

**Selecția proiectelor** va urma o procedură transparentă și bine documentată, realizată pe baza criteriilor de selecție stabilite și a regulilor prezentate mai jos. Selecția proiectelor/aplicațiilor se aplică pentru M 1, 4, 6, 7, 8, 9, 15,16, 19.1 și 19.3 cu luarea în considerare a principiului proporționalității privind dimensiunea operațiunii.

Pentru M 2, și în cazuri excepționale pentru M 1, procesul de selecție a beneficiarilor se va realiza conform procedurii de achiziții publice, reglementate prin legislația națională.

Selecția proiectelor pentru M 4, 6 și 7 va fi organizată pe baza următoarelor principii:

- Organizarea de sesiuni anuale continue de depunere a proiectelor cu un buget anual predefinit, cu

selecție lunară/trimestrială;

- Prioritate în evaluare/selecție pentru proiectele cu punctajul cel mai mare la începutul anului;
- Respectarea pragului minim pe parcursul anului.

În cazul M9 și M16, selecția proiectelor va fi organizată pe baza următoarelor principii:

- Organizarea a două sesiuni pe an, cu un buget anual predefinit;
- Respectarea pragului minim pe parcursul anului.

În ceea ce privește M1, sesiunile de depunere se vor organiza pe teme de formare profesională stabilite de AM.

În ceea ce privește M8, numărul sesiunilor de depunere a proiectelor, precum și bugetul alocat, vor fi stabilite de AM cu consultarea Comitetului de Monitorizare.

În ceea ce privește M15, va fi o singură perioadă de depunere a cererilor de plată și semnare a angajamentelor, stabilită de AM.

Pentru sub-măsura 19.1 va fi organizată o singură sesiune de selecție a proiectelor cu o durată limitată, care va fi o etapă preliminară selecției SDL. Selecția SDL se va realiza în baza unei proceduri de selecție specifice aplicată la nivelul AM. Pentru sub-măsura 19.2 procesul de selecție va intra în atribuțiile GAL-urilor, pe baza unor principii similare și este descrisă la subcapitolul 8.2.

În vederea respectării cheltuielilor planificate în cadrul măsurilor, submăsurilor și domeniilor de intervenție, autoritățile române vor organiza sesiuni de proiecte ținând cont de această distribuire a cheltuielilor. Astfel se va asigura coerența între planul financiar, planul de indicatori și cadrul de performanță.

**Cheltuieli neeligibile generale aplicabile mai multor/ tuturor măsurilor în funcție de tipul de sprijin acordat:**

- cheltuielile cu achiziționarea de bunuri și echipamente "second hand";
- cheltuieli efectuate înainte de semnarea contractului de finanțare a proiectului cu excepția:
  - o costurilor generale definite la art 45, alin 2 litera c) a R (UE) nr. 1305/2013 care pot fi realizate înainte de depunerea cererii de finanțare
  - o cheltuielilor necesare implementării proiectelor care presupun și înființare/reconversie plantații pomicole în cadrul sM 4.1a care pot fi realizate după depunerea cererii de finanțare, conform art. 60 (2) din R 1305/2013
  - o cheltuielilor pentru activități pregătitoare aferente sM 16.1 și 16.1a care pot fi realizate după depunerea cererii de finanțare, conform art. 60 (2) din R 1305/2013
  - o cheltuielilor aferente înființării fondului mutual care sunt eligibile de la momentul depunerii cererii de finanțare și costurilor generale privind elaborarea planului de activitate necesar pentru acreditare care pot fi realizate înainte de depunerea cererii de finanțare în condițiile respectării prevederilor schemei de ajutor de stat.
- cheltuieli cu achiziția mijloacelor de transport pentru uz personal și pentru transport persoane, exceptând mijloacele de transport utilizate de echipa GAL, conform mențiunilor din cadrul sM 19.4,

precum și a celor menționate în capitolul asistență tehnică;

- cheltuieli cu investițiile ce fac obiectul dublei finanțări care vizează aceleași costuri eligibile;
- cheltuieli în conformitate cu art. 69, alin (3) din R (UE) nr. 1303/2013 și anume:

a. dobânzi debitoare, cu excepția celor referitoare la granturi acordate sub forma unei subvenții pentru dobândă sau a unei subvenții pentru comisioanele de garantare și a celor pentru fondurile mutuale în condițiile menționate în M17

b. achiziționarea de terenuri construite și neconstruite, cu excepția celor din cadrul sM 6.1, sM 6.2 și sM 6.3 și a instrumentelor financiare în limita stabilită în art. 4 (1) din Reg. nr. 480/2014;

c. taxa pe valoarea adăugată, cu excepția cazului în care aceasta nu se poate recupera în temeiul legislației naționale privind TVA-ul sau eligibilă conform a prevederilor specifice pentru instrumente financiare;

- în cazul contractelor de leasing, celelalte costuri legate de contractele de leasing, cum ar fi marja locatorului, costurile de refinanțare a dobânzilor, cheltuielile generale și cheltuielile de asigurare.

Cheltuielile neeligibile privind investițiile specifice fiecărei măsuri vor fi prevăzute în subcapitolul 8.2. Detalierea cheltuielilor neeligibile specifice măsurilor va fi prezentată în cadrul național legislativ de implementare.

### **Instrumente financiare**

Având în vedere nevoile de finanțare ale fermierilor și ale antreprenorilor din zonele rurale, precum și persistența, în perioada de programare 2007-2013, a dificultăților legate de accesul la servicii financiare în vederea asigurării cofinanțării private necesare implementării proiectelor FEADR, PNDR va pune la dispoziția beneficiarilor privați instrumente financiare (IF) adecvate.

În acest scop, la nivelul MADR a fost realizată, în anul 2014, o evaluare ex-ante a IF, de către un consultant extern conform prevederilor art. 37, alin. 2 din R. (UE) nr. 1303/2013, pentru a evalua elementele de eșec ale pieței, situațiile de sub-investire și pentru a identifica nivelul estimat, natura nevoilor de investiții precum și cele mai potrivite IF pentru a veni în întâmpinarea acestora.

Evaluarea ex-ante a identificat nevoia de implementare a IF la nivel național, sub responsabilitatea Autorității de Management, în concordanță cu art. 38(1) (b) și 38(3) (b) ale R. (UE) nr. 1303/2013.

În urma rezultatelor evaluării ex-ante a IF, cele două IF recomandate pentru a răspunde nevoilor beneficiarilor Programului sunt:

- un instrument de garantare specific FEADR, în vederea acoperirii riscului de credit la nivelul împrumuturilor individuale;
- un instrument de creditare cu partajarea riscului care combină resursele publice cu cele ale intermediarilor financiari pentru a asigura finanțarea destinatarilor finali.

În baza ultimelor analize la nivelul ministerului și rezultatelor obținute în urma actualizării evaluării ex-ante întreprinse în 2016, MADR a decis să implementeze un instrument de creditare cu partajarea riscului din FEADR, sprijinul sub forma garanțiilor urmând să fie furnizat pe baza resurselor de la bugetul de stat provenite din perioada precedentă 2007-2013 în urma închiderii schemelor de garantare. Instrumentul

financiar va lua forma unui fond de creditare cu scopul îmbunătățirii accesului la finanțare al destinatarilor finali prin suplimentarea capitalului intermediarilor financiari (instituțiilor finanțatoare) din resursele PNDR.

Măsurile în cadrul cărora va fi disponibil sprijinul prin instrumente financiare sunt:

- M 4 „Investiții în active fizice”- sM 4.1 „Investiții în exploatații agricole”, și sM 4.2 „Investiții pentru procesarea/ marketingul produselor agricole”;
- sM 4.1a și 4.2a din cadrul sub-programului tematic pentru pomicultură;
- sM6.4 „Investiții în crearea și dezvoltarea de activități neagricole”;
- Proiectele cu finanțare din LEADER care răspund la obiectivele submăsurilor prezentate mai sus.

Pentru implementarea instrumentului de creditare, România a analizat posibilitatea de a contribui în cadrul unui instrument financiar instituit la nivelul Uniunii, motivul pentru care nu a fost aleasă această variantă de implementare fiind menționat în Evaluarea ex-ante pentru IF.

Sumele indicative din FEADR alocate pentru a furniza sprijin prin IF sunt cuprinse în planul de finanțare din Capitolul 10. Plata contribuțiilor în cadrul IF se va face conform acordurilor de finanțare semnate.

**Implementarea IF se va realiza** în conformitate cu prevederile art. 38, alin 4, lit b) din Regulamentul nr. 1303/2013.

Procedura de selecție/achiziție publică a organismelor care implementează IF va fi una transparentă și deschisă pentru toate instituțiile financiare care îndeplinesc condițiile solicitate.

**Responsabilitățile entităților implicate.** Modalitățile de alocare a sumelor către beneficiarii IF, relația acestora cu MADR și AFIR precum și termenii și condițiile de implementare a IF vor fi reglementate prin acorduri de finanțare, întocmite în conformitate cu Anexa IV a R. (UE) nr. 1303/2013, incluzând cerințele specifice cuprinse în art. 6 al R. Delegat (UE) nr. 480/2014. IF vor fi gestionate ca blocuri financiare distincte de către instituțiile financiare responsabile de implementare acestea urmând a evidenția în contabilitate distinct cheltuielile administrative aferente IF.

**Descrierea instrumentului financiar de creditare cu partajarea riscului.** În urma semnării Acordului de finanțare dintre autoritatea contractantă și beneficiarul instrumentului, aceasta va angaja fonduri din PNDR pentru instrumentul de creditare cu partajarea riscului, în tranșe, conform fondurilor alocate, în concordanță cu Art. 41 din Regulamentul nr. 1303/2013.

Caracteristicile instrumentului de creditare cu partajarea riscului, rezultate în urma analizelor și actualizării evaluării ex-ante, sunt următoarele:

- va putea fi accesat atât pentru cofinanțarea proiectelor de investiții cât și pentru acordarea de credite de sine stătătoare;
- valoarea creditului pentru cofinanțarea grantului va fi în limita cheltuielilor eligibile ale proiectului (exclusiv pentru partea de cofinanțare privată); în cazul creditelor de sine stătătoare, valoarea creditului va fi de maximum 1 mil. euro (sau echivalent lei).
- rata de partajare a riscurilor va fi de maximum 70%. Pierderile și recuperările care rezultă din activitatea de creditare vor fi atribuite instituțiilor financiare și fondurilor aferente PNDR proporțional cu rata de partajare a riscului (pari-passu și pro-rata);
- în cazul combinării cu grantul, decizia intermediarului financiar de acordare a creditului va fi



independentă de decizia de finanțare a agenției de plăți, astfel un proiect declarat neeligibil pentru grant pe parcursul perioadei de implementare nu va atrage după sine exigibilitatea creditului de cofinanțare;

- alocarea financiară pentru instrument nu va fi separată pe măsuri și/sau pe tipuri de sprijin (credite de sine stătătoare și IF combinat cu grant) pentru a permite o flexibilitate a instrumentului și reglarea în funcție de cerere.

În conformitate cu acordul de finanțare, Intermediarii financiari vor crea un portofoliu de credite noi adresate beneficiarilor eligibili conform prevederilor submăsurilor 4.1, 4.1a, 4.2, 4.2a și 6.4 din Capitolul 8.2 din PNDR, inclusiv beneficiarilor LEADER ale căror proiecte contribuie la realizarea obiectivelor submăsurilor menționate anterior.

Politica de creditare a Intermediarilor financiari adresată destinatarilor finali va avea în vedere îndeplinirea următoarelor condiții (lista nu este exhaustivă):

- Creditele acordate vor respecta condițiile de eligibilitate stabilite în cadrul fișelor sub-măsurilor și cele rezultate din condițiile de creditare stabilite de intermediarii financiari;
- Creditele pot acoperi inclusiv capitalul de lucru aferent investițiilor în agricultură sprijinite prin instrumentul financiar în condițiile art. 45, alin (5) al Reg. nr. 1305/2013;
- Dobânda aferentă contribuției intermediarilor financiari la creditele acordate va fi stabilită de către aceștia, având în vedere condițiile pieței și normele de creditare proprii și va fi inclusă în Acordul de finanțare constituind criteriu esențial în cadrul procedurii de selecție a instituțiilor financiare. Comisiunile percepute de către Intermediarii financiari pentru implementarea instrumentului vor face de asemenea obiectul procedurii de selecție;
- Dobânda globală aplicabilă întregii valori a creditului acordat fiecărui destinatar final va reflecta, proporțional cu rata de partajare a riscurilor, nivelul ratelor dobânzilor aferente Intermediarilor financiari și contribuției PNDR. Pentru contribuția PNDR nu se percep dobânzi și comisioane la nivelul destinatarilor finali.

Pe perioada funcționării instrumentului de creditare cu partajarea riscului, fondurile returnate la expirarea contractelor de creditare și pe parcursul rambursării principalului vor fi reutilizate de Intermediarii financiari pentru acordarea de noi împrumuturi beneficiarilor eligibili.

Costurile și comisioanele de gestiune ale IF vor respecta prevederile art. 13 din Regulamentul Delegat nr. 480/2013.

**Perioada de eligibilitate** a IF va fi până la 31 decembrie 2023. Cheltuielile eligibile la închiderea programului vor fi determinate în conformitate cu art. 42 al R. (UE) nr. 1303/2013.

Autoritatea de Management transmite Comisiei, anual, un raport specific privind implementarea IF, anexă la raportul anual de implementare, în conformitate cu art. 46 al R. (UE) nr. 1303/2013.

### **Specificații privind eco-condiționalitatea și nivelul de referință relevant**

#### Eco-condiționalitatea (Cross-compliance)

Conform prevederilor art. 92 al R.(UE) nr. 1306/2013, beneficiarii măsurilor prevăzute la art. 21(1)(a) (M8.1), 28 (M10), 29 (M11), 31 (M13), 33(M14) și 34 (M15) ale R. (UE) nr. 1305/2013 trebuie să aplice la nivelul întregii ferme standardele de eco-condiționalitate, care includ bunele condiții agricole și de mediu

(GAEC) și cerințele legale în materie de gestionare (SMR). Standardele de eco-condiționalitate aplicate începând cu anul 2015 sunt cele stabilite prin Ordinul comun MADR/MMAP/ANSVSA nr. 352/2015 pentru aprobarea normelor privind ecocondiționalitatea în cadrul schemelor și măsurilor de sprijin pentru ferme din RO, care transpune prevederile Titlului VI - Cap. 1 al R.(UE) nr. 1306/2013.

#### Nivelul de referință relevant (baseline)

Conform art. 28(3) și 29(2) ale R (UE) nr. 1305/2013, cerințele de bază pentru plățile acordate în cadrul angajamentelor de agro-mediu și climă și a celor pentru agricultură ecologică, constituie nivelul minim obligatoriu neremunerat, fiind constituite din:

- standardele obligatorii relevante stabilite în temeiul titlului VI capitolul I din R. (UE) nr. 1306/2013;
- criteriile relevante și activitățile minime stabilite în temeiul articolului 4 alineatul (1) litera (c) punctele (ii) și (iii) din R. (UE) nr. 1307/2013;
- cerințele minime relevante pentru utilizarea îngrășămintelor și a produselor de protecție a plantelor prevăzute de legislația națională;
- alte cerințe obligatorii relevante prevăzute în legislația națională.

Standardele obligatorii relevante stabilite în temeiul titlului VI capitolul I din R. (UE) nr. 1306/2013 sunt stabilite în RO prin legislația națională, respectiv Ordinul comun MADR/MMAP/ANSVSA nr. 352/2015 pentru aprobarea normelor privind ecocondiționalitatea în cadrul schemelor și măsurilor de sprijin pentru ferme din RO (cu modificările și completările ulterioare).

De asemenea, criteriile relevante și activitățile minime stabilite în temeiul articolului 4 alineatul (1) litera (c) punctele (ii) și (iii) din R. (UE) nr. 1307/2013 sunt stabilite în RO prin OUG nr.3/2015 pentru aprobarea schemelor de plăți care se aplică în agricultură în perioada 2015-2020.

Cerințele minime relevante privind utilizarea îngrășămintelor și a produselor de protecție a plantelor au fost prevăzute de legislația națională (Ordinul privind aprobarea Codului de bune practici agricole pentru protecția apelor împotriva poluării cu nitrați din surse agricole, OG nr. 4/1995 privind fabricarea, comercializarea și utilizarea produselor de uz fitosanitar pentru combaterea bolilor, dăunătorilor și buruienilor în agricultură și silvicultură, HG 1559/2004 privind procedura de omologare a produselor de protecție a plantelor în vederea plasării pe piață și a utilizării lor pe teritoriul RO, Ordinul 1378/1071/2010 pentru modificarea și completarea Reg. privind organizarea și funcționarea Comisiei interministeriale pentru autorizarea îngrășămintelor în vederea înscrierii în lista îngrășămintelor autorizate cu mențiunea RO-ÎNGRĂȘĂMÂNT, pentru utilizarea și comercializarea în RO- acte normative cu modificările și completările ulterioare).

RO a transpus Directiva UE 128/2008 privind Utilizarea Durabilă a Pesticidelor. În conformitate cu OG 34/2012 care a transpus Directiva principiile de management integrat al organismelor dăunătoare sunt considerate voluntare. În ceea ce privește principiul 2, monitorizarea dăunătorilor este sub responsabilitatea autorității naționale (Agenția Fitosanitară), iar în ceea ce privește principiul 8 utilizatorii profesioniști de pesticide ar trebui să țină evidența pesticidelor utilizate.

Alte cerințe relevante obligatorii prevăzute de legislația națională în cazul M11 este Ordinul nr. 1253/2013 pentru aprobarea regulilor privind înregistrarea operatorilor în agricultura ecologică. Pentru pachetul 8 al M10 o serie de acte legislative prezentate în cadrul fișei măsurii prevăd alte cerințe relevante obligatorii specifice fiecărei specii de animale, referitoare la identificarea și înregistrarea animalelor în registrul

genealogic.

În ceea ce privește M15, Codul silvic, legislația silvică subsecventă, precum și sistemul de norme tehnice silvice, economice și juridice care alcătuiesc regimul silvic cuprind **cerințele obligatorii relevante** prevăzute de legea națională a pădurilor sau de dreptul intern relevant. În cadrul măsurii sunt prezentate cerințe specifice cu cea mai mare relevanță pentru cele două pachete.

### **Combinarea angajamentelor și evitarea dublei finanțări sau a supracompensării în cazul combinării angajamentelor**

Posibilitățile de combinare a măsurilor de mediu și climă sau pachetelor din cadrul acestora (M.8.1 și M15, sau M.10.1, M.11 și M.13), pentru cazurile în care acestea sunt complementare și compatibile sunt prevăzute în fișele tehnice ale măsurilor. Metodologiile de calcul asigură evitarea dublei finanțări sau a supracompensării în cazul combinării diferitelor măsuri sau pachete. Lista combinațiilor permise a diverselor angajamente și măsuri este prezentată în anexa la Cap. 8.1 din PNDR - combinare angajamente M.10, M.11, M.13.

În plus, evitarea dublei finanțări cu plățile acordate prin Pilonul I pentru practicile agricole benefice pentru mediu și climă (cerințele de înverzire) este asigurată prin metodologia de calcul a plăților compensatorii acordate prin M10 și M11. Astfel, pentru asigurarea că orice risc privind dubla finanțare este exclus, calculul costurilor suplimentare și a pierderilor de venit pentru plățile compensatorii a luat în considerare practicile de înverzire obligatorii, acolo unde a fost cazul. De asemenea, a fost avută în vedere demarcarea dintre măsurile de agromediu și climă și standardele de eco-condiționalitate.

### **Transferul între piloni**

RO a optat pentru transferul din Pilonul I către Pilonul II a sumei de 112,3 mil euro. Acest transfer va fi utilizat pentru sub-măsura 6.5 *Schema pentru micii fermieri*. Transferul a fost notificat în august 2014 și aprobat prin R. delegat nr. 1378/2014.

## **8.2. Descriere pe măsură**

8.2.1. M01 - Acțiuni pentru transferul de cunoștințe și acțiuni de informare (articolul 14)

8.2.1.1. *Temei juridic*

**Articolul 14 din Regulamentul (UE) Nr. 1305/2013**

**Articolul 6 și 14 din Regulamentul de implementare (UE) nr. 808/2014**

**Articolul 5 și 8 din Regulamentul delegat (UE) nr.807/2014**

8.2.1.2. *Descrierea generală a măsurii, inclusiv a logicii de intervenție a acesteia și a contribuției la ariile de intervenție și la obiectivele transversale*

Majoritatea fermierilor din România, în special cei care dețin exploatații de dimensiuni mici și mijlocii, nu dispun de cunoștințe adecvate în domeniul metodelor de management, al tehnologiilor și standardelor moderne de producție, în special în sectorul zootehnic și horticol, axându-se preponderent pe experiența de